

RESOLUCIÓ

ANTECEDENTS:

- Emaya, en el marc de la seva activitat, té un important volum de licitacions necessàries per la correcta prestació dels serveis essencials dels quals és responsable, els procediments de les quals està regit per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector Públic.
- El passat 14 de març, el govern espanyol va declarar l'estat d'alarma a tot el territori nacional amb la finalitat d'afrontar la situació d'emergència sanitària provocada pel Coronavirus COVID-19, mitjançant el Reial Decret 463/2020, de 14 de març, pel qual es declara l'estat d'alarma per a la gestió de la situació de crisi sanitària ocasionada per l'COVID 19 (d'ara endavant, RD 463/2020) .
- El 18 de març es va publicar al BOE el RD 465/2020, de 17 de març, pel qual es modifica el Reial Decret 463/2020 de 14 de març pel qual se declara l'estat d'alarma per a la gestió de la crisi sanitària ocasionada pel COVID-19.
- La disposició adicional tercera del RD 463/2020 modificat indica, al seu punt primer, que *"Es suspelen termes i s'interrompen els terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats de sector públic. El còmput dels terminis es reprendrà en el moment en què perdi vigència el present Reial decret o, si s'escau, les pròrrogues de la mateixa"*
- Al seu punt quart, la mateixa disposició adicional indica que *"Sense perjudici del que disposen els apartats anteriors, des de la entrada en vigor d'aquest Reial decret, les entitats de sector públic poden acordar motivadament la continuació d'aquells procediments administratius que vinguin referits a situacions estretament vinculades a els fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels Serveis"*.
- Per la seva banda, en el seu punt tercer, aquesta disposició adicional tercera disposa que *"l'òrgan competent podrà acordar, mitjançant resolució motivada, les mesures d'ordenació i instrucció estrictament necessàries per a evitar perjudicis greus en els drets i interessos de l'interessat en el procediment i sempre que aquest manifesti la seva conformitat, o quan l'interessat manifesti la seva conformitat amb què no se suspengui el termini"*.
- La Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat ha emès una nota informativa interpretant la Disposició adicional Tercera del Reial Decret 463/2020, de 14 de març, per el que es declara l'Estat d'Alarma per la gestió de la situació de la Crisi Sanitaria ocasionada per el COVID-19, en relació amb les limitacions dels contractes públics.

FONAMENTS JURÍDICS:

- El RD 463/2020 estableix en el seu article 18:

«1. Els operadors crítics de serveis essencials que preveu la Llei 8/2011, de 28 d'abril, per la qual s'estableixen mesures per a la protecció d'infraestructures crítiques, han d'adoptar les mesures necessàries per a assegurar la prestació dels serveis essencials que els són propis.

2. Aquesta exigència serà igualment adoptada per aquelles empreses i proveïdors que, sense tenir la consideració de crítics, són essencials per assegurar l'abastament de la població i els propis serveis essencials. "

- EMAYA és una empresa amb infraestructures crítiques i que presta serveis essencials d'acord amb la Llei 8/2011, de 28 d'abril, per la qual s'estableixen mesures per a la protecció de les infraestructures crítiques, com ara la recollida de residus i neteja viària o la gestió integral del cicle de l'aigua. Aquesta llei defineix els operadors crítics a "*les entitats o organismes responsables de les inversions o del funcionament diari d'una instal·lació, xarxa, sistema, o equip físic o de tecnologia de la informació designada com a infraestructura crítica d'acord amb la present Llei*", sent un servei essencial aquell "*necessari per al manteniment de les funcions socials bàsiques, la salut, la seguretat, el benestar social i econòmic dels ciutadans, o l'eficaç funcionament de les institucions de l'Estat i les Administracions Públiques*" i una infraestructura crítica "*aquella el funcionament és indispensable i no permet solucions alternatives, pel que la seva perturbació o destrucció tindria un greu impacte sobre els serveis essencials*", tot això d'acord a l'article 2 de la Llei 8/2011, de 28 d'abril.
- Així mateix, en la disposició addicional tercera el RD 463/2020 determina la suspensió de termes i interrupció de terminis per a la tramitació dels procediments de les entitats de sector públic. No obstant això, en el seu apartat quart, s'indica que la suspensió de terminis no afectarà els procediments i resolucions referits a situacions estretament vinculades als fets justificatius de l'estat d'alarma, o que siguin indispensables per a la protecció de l'interès general o per al funcionament bàsic dels serveis.
- Per la seva banda, en el seu apartat tercer, aquesta disposició addicional tercera permet a l'òrgan competent acordar, mitjançant resolució motivada, les mesures d'ordenació i instrucció estrictament necessàries per evitar perjudicis greus en els drets i interessos dels interessats en el procediment i sempre que aquest manifesti la seva conformitat, o prendre aquestes mesures quan l'interessat manifesti la seva conformitat amb que no es suspengui el termini.
- A més, el RD 8/2020, de 18 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID 19 estableix que "*Además, en aquellos contratos públicos de servicios y de suministros de prestación sucesiva, cuando al vencimiento de un contrato no se hubiera formalizado el nuevo contrato que garantiza la continuidad de la prestación como consecuencia de la paralización de los procedimientos de contratación derivada de lo dispuesto en el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y no pudiera formalizarse el correspondiente nuevo contrato, podrá aplicarse lo previsto en el último párrafo del artículo 29.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, con independencia de la fecha de publicación de la licitación de dicho nuevo expediente.*"
- L'Ordre SND/274/2020, de 22 de març, per la que s'adopten mesures en relació amb els serveis de proveïment d'aigua de consum humà i de sanejament d'aigües residuals, adopta mesures a fi i efecte de garantir l'adequat subministrament d'aigua i el correcte sanejament possibilitant a empreses com EMAYA tinguin la consideració d'operadors essencials i puguin disposar dels productes, substàncies i materials higiènics per tal de garantir la correcta prestació dels serveis.
- En el mateix sentit l'article 34.6 del Reial Decret Llei 8/2020, de 17 de març, de mesures urgents extraordinàries per fer front a l'impacte econòmic i social del COVID-19, estableix que la suspensió prevista en matèria de contractació en els apartats 1 i 2 del mateix article no seran d'aplicació als contractes de neteja, havent-se de garantir per tant els subministraments dels productes necessaris per la realització de les prestacions pròpies dels esmentats serveis.

- Tenint en compte que d'acord amb l'article 2 dels seus Estatus EMAYA te per objecte social la gestió directa, en règim de monopoli, dels serveis municipals de l'Ajuntament de Palma, de:
 - o *Abastecimiento de agua para el consumo público, en todas las fases del proceso como la prospección, investigación, captación, tratamiento, aprovechamiento, potabilización, desalinización, canalización y suministro.*
 - o *Alcantarillado, incluyendo la captación, canalización, conducción, tratamiento, investigación, depuración, reutilización, eliminación y vertido de aguas residuales.*
 - o *Limpieza viaria y de bienes e instalaciones municipales y recogida, tratamiento, aprovechamiento y/o eliminación de todo tipo de desechos y residuos sólidos urbanos y cualesquiera otros que pudieran considerarse incluidos en la denominación genérica de servicios públicos de limpieza y recogida de basuras.*
- Entenent que d'acord amb l'article 18 del 463/2020 la pròpia prestació en règim de monopoli d'aquests serveis essencials constitueix motiu suficient per poder prendre les mesures necessàries per a assegurar la prestació dels serveis essencials que els són propis.
- Per tot lo exposat, i en virtut de les competències delegades per el Consell d'Administració d'EMAYA en data 11 de juliol de 2019 prenc la següent

RESOLUCIÓ

1. Ordenar que es prenguin les mesures d'ordenació i instrucció necessàries en tots els procediments de licitació en tràmit en els que hagi finalitzat el termini de presentació d'ofertes, per evitar perjudicis greus en els drets i interessos dels interessats, sempre que aquests manifestin la seva conformitat amb que no se suspengui el termini.
2. Continuar amb la tramitació dels procediments de licitació que EMAYA te en curs sempre i quan els interessats en el procediment manifestin expressament la seva conformitat.
3. Continuar amb totes aquelles licitacions estretament vinculades als fets justificatius de l'Estat d'alarma, això es totes aquelles licitacions que es refereixin a prestacions dirigides a la lluita contra el COVID-19, no resultant-los d'aplicació a aquests procediments la suspensió de terminis prevista al punt primer de la disposició addicional tercera del RD 463/2020.
4. Continuar amb totes aquelles licitacions vinculades amb l'assegurament del funcionament bàsic dels serveis que permeten la satisfacció de les necessitats d'interès públic més essencials, no resultant-los d'aplicació a aquests procediments la suspensió de terminis prevista al punt primer de la disposició addicional tercera del RD 463/2020.
5. Formalitzar tots aquells contractes no subjectes a recurs especial en matèria de contractació.
6. Formalitzar tots aquells contractes subjectes a recurs especial en matèria de contractació sempre i quan tots els interessats en el procediment manifestin la seva conformitat amb aquesta formalització.
7. Prorrogar d'acord a l'article 29.4 aquells contractes actualment en vigor en els casos en que no es pugui formalitzar el nou contracte amb motiu de les circumstàncies derivades de la declaració de l'estat d'alarma, d'acord l'article 34.1 del RD 8/2020.

8. En cas de que per raons vinculades a l'estat d'alarma no sigui possible formalitzar els contractes, es tramitaran els pertinents contractes d'emergència d'acord amb l'article 16.2 del Reial Decret Llei 7/2020, de 12 de març, per el que s'adopten mesures urgents per donar resposta a l'impacte econòmic del COVID-19, i l'article 120 de la LCSP.

Palma de Mallorca, 24 de març de 2020

**El president d'Emaya
Ramon Vicenç Perpinyà Font**

